



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 542 7.12.2011

2718
28.11.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea art. 108 din Legea nr. 188/1999*”, inițiată de domnii deputați Márton Árpád-Francisc și Máté András-Levente – Grupul parlamentar al UDMR (Bp. 542/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 108 din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (2)**, în sensul majorării cu 10% a salariului angajaților cu atribuții privind relațiile cu publicul, pentru cunoașterea fiecărei limbi materne a cetățenilor aparținând unei minorități naționale care au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor unității administrativ-teritoriale respective.

II. Observații

1. Actul normativ asupra căruia inițiatorii propunerii legislative intenționează a efectua modificări conține prevederi explicite cu privire la necesitatea/obligativitatea încadrării de persoane care cunosc limba maternă a cetățenilor aparținând minorității respective (cu o pondere superioară procentului de 20% din numărul de locuitori) pe posturi ce au atribuții privind relația cu publicul.

În cazul acestor persoane, cunoașterea limbii minorităților naționale în cauză este una dintre condițiile corelative ocupării postului respectiv, veniturile salariale reprezentând, în această situație, o contraprestație în principal pentru cunoașterea limbii minorităților naționale în cauză.

Pe cale de consecință, adoptarea prezentei propuneri legislative ar avea ca efect acordarea unui spor pentru îndeplinirea sarcinilor principale, specifice postului în cauză (îndeplinire materializată intrinsec prin cuantumul salariului), acordare ce ar contraveni prevederilor legale privind salarizarea funcționarilor publici, inclusiv *Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Acordarea majorării salariale propuse contravine acordurilor stabilite de România cu organismele financiare internaționale, potrivit cărora a fost necesară o reevaluare a sporurilor și bonusurilor acordate personalului din sectorul bugetar.

Astfel, politica salarială promovată de Guvernul României a fost supusă unui amplu proces de reformă, început în anul 2009 și continuat în anul 2010, fiind eliminate o serie de sporuri, printre care și sporul pentru cunoașterea unei limbi străine de care beneficia personalul diplomatic.

3. Precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, a fost aprobat un sistem unitar de salarizare a personalului din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului.

Menționăm că ierarhia funcțiilor și cea a coeficienților de ierarhizare propuși în *Legea nr. 284/2010* sunt fundamentate de rezultatele obținute de grupul de experți evaluatori și de experții Băncii Mondiale în cadrul unui proiect de evaluare a unui eșantion reprezentativ de posturi din sectorul bugetar.

La alin. (2) al art.1 din legea menționată se prevede că, începând cu data intrării în vigoare a acesteia, drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute în această lege.

Prin urmare, stabilirea unor drepturi de natură salarială care exced acestor prevederi contravine principiului de „*caracter unitar*” instituit prin această lege.

4. Instituirea unor noi drepturi de natură salarială pentru personalul salarizat potrivit *Legii-cadru nr. 284/2010* ar determina influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat.

În acest sens, specificăm că, prin *Legea nr. 275/2010 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar*, sunt aprobate plafoane de cheltuieli de personal obligatorii pentru anii 2011 și 2012, iar prin acordurile de împrumut cu organismele internaționale, țara noastră s-a angajat ca pentru anul 2012 să reducă deficitul bugetar la 3% din PIB, ceea ce presupune restricționarea în continuare a cheltuielilor, inclusiv a cheltuielilor de personal.

Totodată, conform prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu completările și modificările ulterioare*, după aprobarea bugetelor locale, pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective. Din *Expunerea de motive* a propunerii legislative nu rezultă influențele financiare asupra bugetelor locale sau bugetului general consolidat.

De asemenea, conform prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, în cazul propunerilor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, trebuie elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **PETRU FILIP**

Vicepreședinte al Senatului

Președinte interimar al Senatului